

COMUNE DI CITTADELLA

Provincia di Padova

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dottor Graziano Adami

Dottor Umberto Meneghetti

Dottoressa Serena Baraldo

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

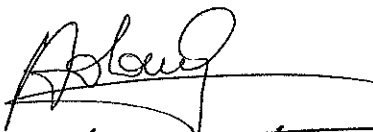
presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Cittadella che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

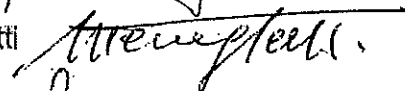
Il 22 gennaio 2021.

L'ORGANO DI REVISIONE

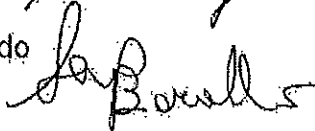
Dottor Graziano Adami



Dottor Umberto Meneghetti



Dottorressa Serena Baraldo



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE.....	4
DOMANDE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020.....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	11
Previsioni di cassa.....	12
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023.....	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	15
La nota integrativa.....	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023.....	19
A) ENTRATE.....	19
Entrate da fiscalità locale.....	19
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	20
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	20
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	22
Proventi dei beni dell'ente.....	23
Proventi dei servizi pubblici.....	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	25
Spese di personale.....	25
Spese per acquisto beni e servizi.....	27
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	27
Fondo di riserva di competenza.....	28
Fondi per spese potenziali.....	28
Fondo di riserva di cassa.....	29
ORGANISMI PARTECIPATI.....	29
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	31
INDEBITAMENTO.....	32
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	33
CONCLUSIONI.....	36



PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti **Graziano Adami, Umberto Meneghetti e Serena Baraldo** revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 21 del 29.05/2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs. 118/2011.
- che è stato ricevuto in data 04/01/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 30.12.2020 con delibera n. 348, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 30/12/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Cittadella registra una popolazione al 01.01.2020, di n 20145 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011. L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.



L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 15 del 10.06.2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale in data 29.05.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	29.785.228,40
di cui:	
a) Fondi vincolati	3.300.136,27
b) Fondi accantonati	23.525.219,02
c) Fondi destinati ad investimento	2.665.071,30
d) Fondi liberi	294.801,81
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	29.785.228,40

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	11.123.284,74	13.148.544,07	14.687.956,07
di cui cassa vincolata	25.754,35	555.327,00	367.657,12
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00



L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli



BILANCIO DI PREVISIONE RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINI DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	827.881,73	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	11.246.151,04	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	5.307.243,65	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	13.148.544,07	14.966.809,91		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.254.859,60	previsione di competenza previsione di cassa	5.800.684,90 7.915.519,29	6.202.089,56 8.456.949,16	6.472.089,56	6.472.089,56
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	407.397,19	previsione di competenza previsione di cassa	5.288.099,54 5.740.863,86	3.046.420,45 3.453.817,64	1.749.583,45	1.749.583,45
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	34.111.870,72	previsione di competenza previsione di cassa	12.240.597,59 24.818.093,43	14.046.432,22 23.261.753,41	15.195.931,88	15.195.931,88
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	2.831.998,27	previsione di competenza previsione di cassa	3.298.272,50 6.028.405,00	4.317.860,00 7.149.858,27	5.623.860,00	7.545.860,00
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	1.560.000,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	5.000.000,00 5.000.000,00	5.000.000,00 5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	340.728,84	previsione di competenza previsione di cassa	4.972.500,00 5.062.460,89	4.212.500,00 4.553.228,84	4.212.500,00	4.212.500,00
TOTALE TITOLI		39.946.854,62	previsione di competenza previsione di cassa	36.600.154,53 54.565.342,47	36.825.302,23 51.875.607,32	38.253.964,89	41.735.964,89
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		39.946.854,62	previsione di competenza previsione di cassa	53.981.430,95 67.713.886,54	36.825.302,23 66.842.417,23	38.253.964,89	41.735.964,89

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All. a) Ris. amm. Pres.). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8, le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.



Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	5.854.075,65	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	26.229.285,77 (0,00) 25.537.476,18	22.507.942,23 2.019.098,03 0,00 22.244.534,51	22.708.604,89 134.692,56 (0,00)	22.689.604,89 0,00 (0,00)
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	11.673.700,21	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	17.610.215,52 (0,00) 18.839.342,99	4.484.860,00 72.403,20 0,00 16.158.560,21	5.694.860,00 20.534,40 (0,00)	9.176.860,00 0,00 (0,00)
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	65.105,65	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	169.429,66 (0,00) 169.429,66	620.000,00 0,00 0,00 685.105,65	638.000,00 0,00 (0,00)	657.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.000.000,00 (0,00) 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 0,00 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 (0,00)	5.000.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARITE DI GIRO	577.895,57	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	4.972.500,00 (0,00) 5.125.002,98	4.212.500,00 0,00 0,00 4.790.395,57	4.212.500,00 0,00 (0,00)	4.212.500,00 0,00 (0,00)
	TOTALE TITOLI	18.170.777,08	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	53.981.430,95 0,00 54.771.251,81	36.825.302,23 2.091.501,23 0,00 48.878.595,84	38.253.964,89 255.236,96 0,00	41.735.964,89 0,00 0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	18.170.777,08	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	53.981.430,95 0,00 54.771.251,81	36.825.302,23 2.091.501,23 0,00 48.878.595,84	38.253.964,89 255.236,96 0,00	41.735.964,89 0,00 0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole e prudente del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione.

Nel bilancio di previsione 2021-2023 non si è data applicazione dell'avanzo presunto che risulta come segue:



**TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO
(ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2021)**

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020:		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2020	29.785.228,40
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2020	12.074.032,77
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2020	24.905.766,99
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2020	33.080.094,27
-	Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2020	41.354,26
+	Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2020	2.749,50
+	Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2020	36.019,06
=	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2021	33.682.348,19
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2020	0,00
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020	33.682.348,19

2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020:		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020		26.500.000,00
Fondo anticipazioni liquidità		0,00
Fondo perdite società partecipate		3.065.297,22
Fondo contenzioso		100.000,00
Altri accantonamenti		6.934,44
B) Totale parte accantonata		29.672.231,66
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		2.323.162,06
Vincoli derivanti da trasferimenti		458.207,18
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		0,00
Altri vincoli		541.436,52
C) Totale parte vincolata		3.322.805,76
Parte destinata agli investimenti		
D) Totale destinata agli investimenti		687.310,77
E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il FPV non è stato attivato in sede di redazione del bilancio di previsione in quanto il cronoprogramma delle OO.PP. in corso non era ancora disponibile.



Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	14.966.809,91
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.456.949,16
2	Trasferimenti correnti	3.453.817,64
3	Entrate extratributarie	23.261.753,41
4	Entrate in conto capitale	7.149.858,27
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	4.553.228,84
TOTALE TITOLI		51.875.607,32
TOTALE GENERALE ENTRATE		66.842.417,23

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	22.244.534,51
2	Spese in conto capitale	16.158.560,21
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	685.105,65
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	4.790.395,57
TOTALE TITOLI		48.878.595,94
SALDO DI CASSA		17.963.821,29

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto, in particolare per quanto riguarda le entrate per proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi non hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

I dirigenti non hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa in quanto le stesse sono state gestite direttamente dal Settore Economico – Finanziario sulla scorta dei dati storici e dei residui in essere.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 è stimato per euro 14.966.809,91.

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2021-2023

Pagina 12 di 36



La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				14.966.809,91
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.254.859,60	6.202.089,56	8.456.949,16	8.456.949,16
2	Trasferimenti correnti	407.397,19	3.046.420,45	3.453.817,64	3.453.817,64
3	Entrate extratributarie	15.068.416,59	8.193.336,82	23.261.753,41	23.261.753,41
4	Entrate in conto capitale	2.831.998,27	4.317.860,00	7.149.858,27	7.149.858,27
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	-	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	340.728,84	4.212.500,00	4.553.228,84	4.553.228,84
	TOTALE TITOLI	20.903.400,49	30.972.206,83	51.875.607,32	51.875.607,32
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	20.903.400,49	30.972.206,83	51.875.607,32	66.842.417,23

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	5.854.075,65	16.390.458,86	22.244.534,51	22.244.534,51
2	Spese In Conto Capitale	11.673.700,21	4.484.860,00	16.158.560,21	16.158.560,21
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie	0,00	-	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti	65.105,65	620.000,00	685.105,65	685.105,65
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	577.895,57	4.212.500,00	4.790.395,57	4.790.395,57
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	18.170.777,08	30.707.818,86	48.878.595,94	48.878.595,94
	SALDO DI CASSA				17.963.821,29

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:



BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali) ⁽¹⁾					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2.021,00	2.022,00	2.023,00
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		14.966.809,91			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		23.294.942,23 0,00	23.417.604,89 0,00	23.417.604,89 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		22.507.942,23 0,00 6.117.483,37	22.708.604,89 0,00 6.636.257,37	22.689.604,89 0,00 6.636.257,37
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		620.000,00 0,00 0,00	638.000,00 0,00 0,00	657.000,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			167.000,00	71.000,00	71.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		500.000,00 0,00	500.000,00 0,00	500.000,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		667.000,00	571.000,00	571.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾			0,00	0,00	0,00
O=G+H+I-L+M					
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE			0,00	0,00	0,00
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y					
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾ :					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			0,00	0,00	0,00

Negli esercizi 2021, 2022 e 2023 l'importo di euro 500.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da entrate da permessi a costruire:

L'importo di euro 667.000,00 nel 2021 e di euro 571.000,00 negli anni 2022 e 2023 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti e da altre entrate correnti.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria	210.000,00	207.000,00	207.000,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada	179.212,00	179.212,00	179.212,00
Rimborsi e altre entrate correnti		149.500,00	149.500,00
Trasferimenti correnti da famiglie e imprese	2.800,00	2.800,00	2.800,00
Totale	392.012,00	538.512,00	538.512,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali	70.650,00	149.500,00	149.500,00
oneri da contenzioso	85.871,00	85.871,00	85.871,00
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	156.521,00	235.371,00	235.371,00

La nota integrativa



La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale



La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni".

Al riguardo si rinvia alle osservazioni esposte dal collegio nello specifico paragrafo e nelle conclusioni

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

La ricognizione degli immobili suscettibili di alienazione e/o valorizzazione è stata fatta con delibera di Giunta n. 352/31.12.2020.



VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune non ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF.

IMU

La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

<i>IUC</i>	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	5.147.496,00	5.450.000,00	5.730.000,00	5.730.000,00
Totale	5.147.496,00	5.450.000,00	5.730.000,00	5.730.000,00

La previsione relativa all'Imu è stata elaborata avendo riguardo ai risultati dell'anno 2019 e precedenti, essendo stato l'anno 2020, per le cause a tutti note connesse con la Pandemia Covid-19, un anno anomalo. Tale "anomalia delle entrate" non è comunque da escludere anche per l'anno 2021, anche per il prevedibile perdurare della medesima, per lo meno nei primi mesi dell'anno, con effetti economici pesanti o molto pesanti per diverse categorie di aziende e di famiglie; conseguentemente seppure non è possibile per questo Collegio escludere a priori il raggiungimento delle entrate previste nel Bilancio di Previsione.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'IMU il comune ha istituito l'imposta di soggiorno ed è prevista l'imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni in attesa dell'approvazione del regolamento del nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ai sensi dell'art. 1, comma 816, della legge 27 dicembre 2019, n. 160



Altri Tributi	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	7.713,50	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Imposta di pubblicità	187.600,00	240.600,00	240.600,00	240.600,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	195.313,50	290.600,00	290.600,00	290.600,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Anche per l'Imposta di soggiorno e l'imposta sulla pubblicità l'Ente ha ritenuto di elaborare le previsioni avendo riguardo ai risultati dell'anno 2019 e precedenti; anche per tali imposte si richiamano le osservazioni esposte per l'imposta IMU

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019*	Residuo 2019*	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI						
IMU	466.587,00	1.173.747,39	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
TASI	119.437,00	149.906,26	7.000,00	10.000,00	0,00	0,00
ADDIZIONALE IRPEF						
TARI						
TOSAP						
IMPOSTA PUBBLICITA'						
ALTRI TRIBUTI						
Totale	586.024,00	1.323.653,65	207.000,00	210.000,00	200.000,00	200.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			144.883,00	116.958,00	112.140,00	112.140,00

*accertato 2020 e residuo 2020 se approvato il rendiconto 2020

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare formalmente congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

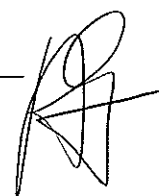
Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	1.294.625,95	0,00	0,00
2020 (assestato o rendiconto)	1.180.038,00	0,00	0,00
2021	1.217.860,00	500.000,00	717.860,00
2022	1.237.860,00	500.000,00	737.860,00
2023	1.327.860,00	500.000,00	827.860,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

La previsione relativa a tali entrate è stata elaborata avendo riguardo ai risultati dell'anno 2019 e precedenti, essendo stato l'anno 2020, per le cause a tutti note connesse con la Pandemia Covid-19, un anno anomalo. Non vi è dubbio che anche per l'anno 2021 vi siano delle concrete difficoltà di effettuare delle previsioni, considerando il prevedibile perdurare della pandemia, per lo meno nei primi mesi dell'anno, con effetti economici pesanti o molto pesanti per diverse categorie di aziende e di famiglie; però d'altra parte, nel settore edile vi sono stati notevoli interventi legislativi diretti ad un suo sostenimento, con l'allargamento o la creazione di nuove agevolazioni che probabilmente nel corso dell'anno potranno decisamente produrre un effetto positivo per tale settore.



Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	3.875.000,00	4.225.000,00	4.225.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	6.160.000,00	6.810.000,00	6.810.000,00
TOTALE SANZIONI	10.035.000,00	11.035.000,00	11.035.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	5.854.095,40	6.377.687,40	6.377.687,40
Percentuale fondo (%)	58,34%	57,80%	57,80%

la previsione relativa a tali entrate è stata elaborata avendo riguardo ai risultati dell'anno 2019 e precedenti, essendo stato l'anno 2020, per le cause a tutti note connesse con la Pandemia Covid-19, un anno anomalo. Nell'anno 2020 a causa delle restrizioni della circolazione, soprattutto nel primo periodo dell'anno, si è verificata una contrazione delle medesime. Anche per tale entrata, che si ritiene dipenda dal numero di transiti degli autoveicoli sulle strade interessate, anche per l'anno 2021 vi sono oggettive difficoltà di effettuare delle previsioni, considerando il prevedibile perdurare della pandemia, per lo meno nei primi mesi dell'anno, anche se la medesima non ha fino ad ora prodotto un blocco totale della circolazione stradale.

La medesima comunque produrrà effetti economici pesanti o molto pesanti per diverse categorie di aziende e di famiglie, con difficoltà sempre maggiore di eseguire i pagamenti delle imposte/sanzioni

La quantificazione del Fondo Crediti dubbia esigibilità appare formalmente congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

Anno 2021

- euro 3.875.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

- euro 6.160.000,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Anni 2022 -2023

- euro 4.225.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

- euro 6.810.000,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta 342 in data 30.12.2020 la somma di euro 3.379.782,30 nell'anno 2021 e di euro 3.790.784,30 (previsione meno fondo e compenso concessionario) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 2.772.782,30 anno 2021 e 3.279.784,30 anni 2022-2023



- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 607.000,00 anno 2021 e 511.000,00 anni 2022-2023

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni patrimoniali	360.000,00	360.000,00	360.000,00
Fitti attivi	141.400,00	141.400,00	141.400,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	501.400,00	501.400,00	501.400,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	28.201,35	28.201,35	28.201,35

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo di revisione prende atto che l'ente non ha previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale ma che provvederà ad istituirlo con successiva variazione di bilancio non appena verrà istituito il codice SIOPE.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021
Asilo nido	0,00	0,00	n.d.
Casa riposo anziani	0,00	0,00	n.d.
Fiere e mercati	0,00	0,00	n.d.
Mense scolastiche	399.038,00	493.324,00	80,89%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	39.255,00	42.744,00	91,84%
Parchimetri	0,00	0,00	n.d.
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	8.197,00	69.166,00	11,85%
Attività della biblioteca	220,00	200,00	110,00%
Trasporto scolastico	54.545,00	377.880,00	14,43%
Totale	501.255,00	983.314,00	50,98%



Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Asilo nido	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Casa riposo anziani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fiere e mercati	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	39.255,00	12.990,31	39.255,00	10.194,07	39.255,00	10.194,07
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	8.197,00	1.672,50	8.197,00	1.486,05	8.197,00	1.486,05
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	47.452,00	14.662,81	47.452,00	11.680,12	47.452,00	11.680,12

Il collegio prende atto che con riferimento agli introiti degli Impianti sportivi è stato anche istituito un corrispondente FCDE, per una percentuale rilevante pari ad oltre il 33% delle previsioni di entrata, per il quale ritiene di esporre nella parte conclusiva della presente relazione delle specifiche osservazioni.

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 344 del 30.12.2020, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 50,98 %.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzioni per i servizi pubblici a domanda è prevista nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 11.680,12.

L'organo di revisione prende atto che l'ente ha provveduto ad adeguare le tariffe relative alla mensa scolastica e al trasporto scolastico.



B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101 Redditi da lavoro dipendente	3.807.440,88	3.513.280,64	3.588.280,64	3.588.280,64	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	331.020,02	306.395,00	311.695,00	311.695,00	
103 Acquisto di beni e servizi	9.407.292,87	8.672.318,36	8.319.937,02	8.319.937,02	
104 Trasferimenti correnti	3.899.971,39	2.793.540,39	2.763.540,39	2.763.540,39	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	678.113,56	590.680,00	572.130,00	552.940,00	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	134.429,00	117.729,00	117.729,00	117.729,00	
110 Altre spese correnti	7.143.136,32	6.513.998,84	7.035.292,84	7.035.482,84	
Totale	25.401.404,04	22.507.942,23	22.708.604,89	22.689.604,89	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali),
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia demografica di cui alla lettera f), avendo n. 20.000 abitanti circa.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	4.008.023,18	3.862.168,45	0,00	0,00
Spese macroaggregato 103	3.234,81	7.775,92	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	254.679,43	258.192,32	0,00	0,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Contratti di somministrazione e lavoro flessibile	52.204,00	47.940,66	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	4.318.141,42	4.176.077,35	0,00	0,00
(-) Componenti escluse (B)	819.272,61	698.695,65	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)	3.498.868,81	3.477.381,70	0,00	0,00

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 3.498.868,81

Questo ente, trovandosi nella fascia demografica di cui alla lettera f) e avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 18,73 % (vedi DGC n. 346/20), si colloca nella seguente fascia:

FASCIA 1 – COMUNI VIRTUOSI, poiché il suddetto rapporto si colloca al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1. Il Comune può pertanto incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma SOLO ENTRO il valore calmierato di cui alla tabella 2 del D.M., come previsto dall'art. 5 del D.M. stesso. Le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006. L'ente deve inoltre continuare a rispettare rigorosamente il contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 o 562 della legge 296/2006, con le medesime regole di sempre, ma le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto di tale limitazione.

Al riguardo il Collegio evidenzia che la programmazione prevede un notevole incremento di spesa; tale incremento risulta calcolato con riferimento ai nuovi criteri adottati dal legislatore, che prevedono il raffronto fra medie specifiche del Comune di Cittadella e valori soglia determinati tramite decreto ministeriale. Al riguardo il Collegio evidenzia che tali calcoli, pur essendo corretti dal punto di vista formale, evidenziano delle criticità nello specifico per il Comune di Cittadella perchè fanno riferimento alle Entrate dell'Ente ridotte del FCDE iscritto nel Bilancio di Previsione pregresso (fondo crediti dubbia esigibilità). Il Calcolo e l'importo di tale fondo, soprattutto quello che era stato determinato negli anni precedenti, è stato oggetto di varie perplessità sia da parte del Collegio dei Revisori che da parte della Corte dei Conti, come anche esposto nella nostra Relazione sul Conto Consuntivo anno 2019.

Conseguentemente i calcoli degli indici che consentono al Comune l'incremento di spesa nella Programmazione del fabbisogno del personale pur essendo formalmente esatti si basano sulle previsioni del FCDE sulle quali sia il Collegio dei Revisori che la Corte dei conti avevano sollevato dubbi di sottostima.

Il Collegio prende atto, come comunicato dall'Amministrazione, che la previsione assunzionale e quindi l'incremento di spesa è stato comunque previsto inferiore rispetto ai limiti massimi previsti con tali criteri

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il maggior importo del FCDE è costituito da accantonamenti relativi agli accertamenti per sanzioni per violazione al codice della strada ed è connesso alla difficoltà di incasso delle medesime e costituisce, dato il rilevante ammontare di tali entrate e del rispettivo fondo, sia in termini assoluti che relativi, rispetto alle altre entrate dell'Ente, una posta di bilancio che influisce in maniera determinante sugli equilibri di bilancio.

Il Collegio pur dando atto, come sopra esposto e come raccomandato dal medesimo in varie occasioni, che l'Ente a tal riguardo ha provveduto ad stanziare in bilancio un importo incrementato rispetto agli anni precedenti, incrementando la percentuale delle entrate da attribuire al FCDE, adottando il criterio più alto di stima fra quelli determinati dal Legislatore, considerando comunque l'attuale periodo ed il prevedibile perdurare della Pandemia, per lo meno nei primi mesi dell'anno, con effetti negativi economici per diverse categorie di aziende e di famiglie, espone che vi saranno difficoltà sempre maggiore di eseguire i pagamenti delle imposte/sanzioni e quindi è ipotizzabile che lo stanziamento non sia sufficiente, anche se questo non è possibile affermarlo a priori;

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

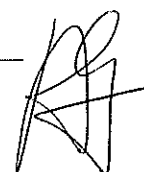
Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:



Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	210.000,00	116.958,00	116.958,00	0,00	55,69%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.967.331,00	6.000.525,37	6.000.525,37	0,00	54,71%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.279.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	12.467.191,00	6.117.483,37	6.117.483,37	0,00	49,11%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	11.177.331,00	6.117.483,37	6.117.483,37	0,00	54,73%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.279.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	200.000,00	112.140,00	112.140,00	0,00	56,07%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	11.967.331,00	6.524.117,37	6.524.117,37	0,00	54,52%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.299.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	13.467.191,00	6.636.257,37	6.636.257,37	0,00	49,28%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	12.167.331,00	6.636.257,37	6.636.257,37	0,00	54,54%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.299.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	200.000,00	112.140,00	112.140,00	0,00	56,07%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	11.967.331,00	6.524.117,37	6.524.117,37	0,00	54,52%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.389.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	13.557.191,00	6.636.257,37	6.636.257,37	0,00	48,95%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	12.167.331,00	6.636.257,37	6.636.257,37	0,00	54,54%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.389.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - euro 65.287,47 pari allo 0,40% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 68.007,47 pari allo 0,42% delle spese correnti;

anno 2023 - euro 68.197,47 pari allo 0,42% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	0,00	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Accantonamento crediti dubbia esigibilità	6.117.483,37	6.636.257,37	6.636.257,37
	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	6.142.483,37	6.661.257,37	6.661.257,37

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno:2019
Fondo rischi contenzioso	140.000,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità	20.261.686,35
Fondo perdite società partecipate	3.065.297,22
Altri fondi (fine mandato sindaco,...)	58.235,45
.....	0
.....	0

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare dei servizi:

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019

Le seguenti società partecipate nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Patrimonio Netto 31.12.2019	Importo versato per la ricostituzione del capitale sociale	Motivazione della perdita	Valutazione della futura redditività della società	Esercizi precedenti chiusi in perdita
Consiglio di Bacino Brenta	3,40%	2.362.547,20				2018

La perdita del 2018, dovuta in parte all'asincronia temporale di rilevazione dei ricavi e dei costi relativi ai contributi a rendicontazione, è stata coperta con una riduzione della voce del patrimonio netto "Riserva da Capitale" con l'approvazione del rendiconto 2019. La quota a carico del Comune per tali interventi è stata finanziata nel bilancio 2020.

Mentre per quanto riguarda la perdita del 2019 la relazione del Comitato istituzionale sulla gestione esercizio 2019 riporta "...Si dà atto infine che nell'esercizio 2019 si è realizzata una perdita di euro 645.030,89 totalmente dovuta alla registrazione dei contributi, presenti nel Bilancio dell'ente, secondo i principi dell'armonizzazione contabile di cui al D.Lgs. 118/2011. In particolare si precisa che la perdita suddetta è determinata solo dagli impegni di spesa per contributi derivanti dalla destinazione dell'avanzo di amministrazione al 31/12/2017 effettuata con Deliberazione di Assemblea n. 15 del 16/10/2018 e dal loro spostamento per esigibilità al 2019 a seguito della Determinazione del Direttore n. 58 del 21/12/2018. Fanno da naturale contropartita alla suddetta perdita gli utili realizzati negli esercizi precedenti fin dalla costituzione dell'ente confluiti:

- nella voce di Patrimonio Netto A II a "Riserve da risultato economico di esercizi precedenti" che ammonta al 31/12/2019 ad euro 2.279.545,59
- nella voce di Patrimonio Netto A II b "Riserva da Capitale" che al 31/12/2018 ammontava ad euro 703.193,44.

Accantonamento a copertura di perdite

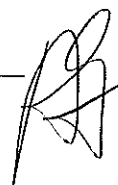
Per quanto riguarda la società controllata Zitac spa in liquidazione l'ente accantona una quota dell'avanzo di amministrazione pari alla quota di partecipazione sul capitale sociale e la quota pari alla fidejussione rilasciata nel 2004 come fondo perdite società partecipate.

La società è controllata al 58,7558% dal Comune di Cittadella, si rileva che al 31.12.2019 il bilancio si è chiuso con un utile di € 234.126,00= e tale risultato è stato destinato a copertura delle perdite precedenti. Nella nota integrativa allegata al bilancio viene evidenziato un rallentamento dell'attività nel corso del 2020 a seguito della diffusione del virus Covid-19 e non è prevedibile l'impatto di questa situazione contingente sulla domanda di aree edificabili industriali, artigiani e commerciali.

Il Collegio raccomanda di richiedere periodicamente informazioni contabili e gestionali relativamente alla società.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 30.12.2020, con deliberazione del Consiglio n. 46, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.



SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali) ⁽¹⁾				
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di Investimento ⁽²⁾	(+)		0,00	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		4.317.860,00	5.623.860,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		500.000,00	500.000,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		667.000,00	571.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		4.484.860,00	5.694.860,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario.

L'ente intende acquisire i seguenti beni con contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
Impianto fotovoltaico	0,00	0	74.468,95	0,00
Dispositivi per rilevamento velocità	0,00	0	86.599,31	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00



INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),
In caso negativo indicare le ragioni.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	16.417.589,33	15.084.268,14	14.989.321,32	14.369.321,32	13.731.321,32
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	1.560.000,00
Prestiti rimborsati (-)	1.333.321,19	94.946,82	620.000,00	638.000,00	657.000,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	15.084.268,14	14.989.321,32	14.369.321,32	13.731.321,32	14.634.321,32
Nr. Abitanti al 31/12	20.145	20.145	20.145	20.145	20.145
Debito medio per abitante	748,78	744,07	713,29	681,62	726,45

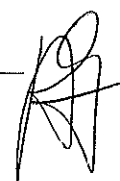
L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	784.080,53	659.766,34	590.680,00	572.130,00	552.940,00
Quota capitale	1.333.321,19	94.946,82	620.000,00	638.000,00	657.000,00
Totale fine anno	2.117.401,72	754.713,16	1.210.680,00	1.210.130,00	1.209.940,00

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.



	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	784.080,53	659.766,34	590.680,00	572.130,00	552.940,00
entrate correnti	20.976.081,72	23.329.382,03	23.294.942,23	23.417.604,89	23.417.604,89
% su entrate correnti	3,74%	2,83%	2,54%	2,44%	2,36%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2021	2022	2023
Garanzie prestate in essere	2.937.788,02	2.937.788,02	2.937.788,02
Accantonamento			
Garanzie che concorrono al limite indebitamento			

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua, con le informazioni attualmente in possesso, le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

Le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate relativamente alle seguenti voci, tenendo conto delle proposte e suggerimenti dell'organo di revisione, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo:

In particolare si espongono le seguenti osservazioni e raccomandazioni:

Programmazione fabbisogno del personale

per quanto sopra esposto nel paragrafo relativo a tale argomento il Collegio dei Revisori ritiene di raccomandare un monitoraggio costante, anche in considerazione del fatto che le maggiori spese per assunzione di personale non sono spese che esauriscono il loro effetto in un esercizio ma che diventeranno spese stabilizzate per i successivi esercizi, e conseguentemente ritiene indispensabile un aggiornamento della predetta Programmazione del Fabbisogno del Personale con l'approvazione del Conto Consuntivo, e con la conseguente determinazione del FCDE

Entrate

per quanto sopra esposto nel paragrafo relativo ai rispettivi argomenti il Collegio dei Revisori

- con riferimento all'Imu, all'Imposta di soggiorno e all'imposta sulla pubblicità raccomanda un monitoraggio delle predette entrate e comunque una revisione delle medesime nel primo mese del secondo semestre 2020.
- con riferimento ai proventi derivanti dai Permessi a Costruire, data comunque la rilevanza dell'importo e soprattutto il fatto che una parte considerevole del medesimo importo (€ 500.000,00) è stata utilizzata quale copertura di spesa corrente, al fine di assicurare l'equilibrio di bilancio di parte corrente, il Collegio raccomanda un monitoraggio delle predette entrate e comunque una revisione delle medesime quanto meno entro il primo mese del secondo semestre 2020, con la predisposizione e comunicazione al medesimo da parte del responsabile dell'Ufficio Tecnico di una stima di tali entrate per il successivo periodo, sia sulla base dei dati del 1 semestre sia in base alle richieste di Titoli abitativi pervenute e che si prevede si realizzeranno nel corso dell'anno 2021.
- Con riferimento alle Sanzioni del Codice della Strada Il Collegio, considerando che tale somma è determinante per gli equilibri di bilancio di codesto Ente, raccomanda, in particolare ai Dirigenti preposti al Servizio e al settore Amministrazione, un monitoraggio costante delle predette entrate, con l'opportunità di effettuare riscontri mensili, al fine di porre in grado l'Amministrazione di adottare provvedimenti urgenti al riguardo; raccomanda altresì a seguito di tali riscontri la comunicazione di eventuali scostamenti che possano non garantire l'obiettivo degli equilibri di bilancio all'Amministrazione e al Collegio dei Revisori
- con riferimento alla previsione del FCDE relativo agli impianti sportivi raccomanda l'opportunità di intervenire sulla riscossione dei medesimi, con eventuali modifiche della modalità di riscossione stessa che assicuri l'introito di quanto concordato, trattandosi di entrate che derivano da concessioni per l'utilizzo di beni Comunali, oppure di adottare, considerando l'attuale periodo pandemico, diversi o ulteriori provvedimenti che riducano il mancato pagamento dei canoni.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni



di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le specifiche entrate destinata alla loro realizzazione.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

si raccomanda all'Amministrazione di presidiare il permanere degli equilibri e l'evoluzione della gestione delle entrate e delle spese tenuto conto delle maggiori entrate, delle minori spese e delle maggiori spese correlate all'emergenza epidemiologica e riferire all'Organo di revisione significativi scostamenti che possano non garantire il raggiungimento degli equilibri di Bilancio.

In particolare, si ricorda che l'Organo di revisione dovrà certificare l'utilizzo delle somme di cui all'art. 106 DI 34/2020 e art. 39 del DI 104/2020 entro il 30 maggio 2021

Sul bilancio 2021-2023 per l'annualità 2021 è riportabile il surplus di quanto ricevuto nel corso del 2020.

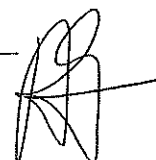
Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione ai residui attivi e alle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.



CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
 - ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dottor Graziano Adami

Dottor Umberto Meneghetti

Dottoressa Serena Baraldo